

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI

Nr.XIX/ 488/ 2009

Raport

La Propunerea legislativă pentru modificarea art.118 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată cu adresa nr. L219/2009, spre dezbateri și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă pentru modificarea art.118 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

În ședința din 16 iunie 2009, Comisia juridică a luat în dezbateri inițiativa legislativă și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de respingere.**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 118 din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât suspendarea executării amenzilor și/sau a sancțiunilor contravenționale complementare să se dispună, prin încheiere motivată, de către instanța de judecată, la solicitarea contravenientului. Conform textului propunerii, simpla înregistrare a

plângerii nu mai este un motiv suficient pentru restituirea permisului către contravenient.

Prin adoptarea acestor modificări, propuse la OUG nr. 195/2002, se creează pericolul apariției unor cazuri în care, până la data pronunțării instanței de judecată cu privire la măsura suspendării executării, sancțiunea contravențională complementară să fie executată deja, iar dacă instanța se pronunță în sensul admiterii plângerii, nu mai este posibilă întoarcerea executării. Astfel, cel îndreptățit se poate adresa instanței pentru repararea prejudiciului cauzat.

Inițiativa legislativă nu este în consonanță cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și nici cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Astfel, instanța europeană a arătat că dispozițiile Convenției permit statelor să fixeze delimitările între dreptul penal și dreptul disciplinar. Curtea Europeană a Drepturilor Omului are competența de a stabili dacă „disciplinarul” nu răpește, în mod nejustificat, din domeniul „penalului”.

Astfel, o faptă poate intra, în dreptul intern, în domeniul răspunderii disciplinare, dar, prin raportare la dispozițiile Convenției, poate constitui „o acuzație în materie penală”, cum este cazul de față. Amenda contravențională, potrivit OUG nr. 195/2002, este distinctă de acoperirea eventualelor prejudicii cauzate de săvârșirea faptei contravenționale, având, deci, **un caracter sancționator și preventiv**. În consecință, procedura contravențională, reglementată de OUG nr. 195/2002, poate fi asimilată procedurii penale, din perspectiva prevederilor Convenției, impunându-se respectarea prezumției de nevinovăție, până la condamnarea persoanei printr-o hotărâre judecătorească definitivă. De aceea, se impune menținerea art. 118 în redactarea din ordonanța amintită mai sus. Astfel :

- plângerea suspendă (deci, în toate cazurile și în mod obligatoriu) executarea amenzilor și a sancțiunilor contravenționale complementare până la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești;
- prin prezentarea, de către contravenient, la unitatea de poliție, a dovezii înregistrării plângerii depuse la judecătorie, i se restituie (deci, în toate cazurile și în mod obligatoriu) permisul de conducere.

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru drepturile omului au transmis un aviz negativ și, respectiv, unul favorabil la această propunere legislativă.

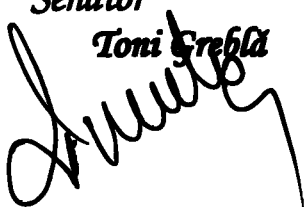
În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare plenului Senatului **raportul de respingere**, împreună cu propunerea legislativă. În raport cu obiectul de reglementare, aceasta face parte din categoria legilor **organice**, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere această inițiativă legislativă în calitate de **primă Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE

Senator

Toni Greblă



SECRETAR

Senator

Florin Mircea Andrei

